

## CÂMARA DE VEREADORES DE SAPUCAIA DO SUL

Av. Assis Brasil, nº51, Centro, CEP 93.220-050 - Sapucaia do Sul - Rio Grande do Sul  
Fones (51) 3474-1887 / 3474-1226 - Fax: 3474-1081

Protocolo nº 417/2019

Solicitante: Prefeitura de Sapucaia do Sul

Assunto: Mensagem do Executivo



### RELATÓRIO

Trata-se de proposição de origem do Poder Executivo Municipal cujo escopo encaminha "emenda substitutiva ao projeto de lei de iniciativa do Poder Executivo da Mensagem nº 16/2019". Vem o expediente instruído com mensagem justificativa e projeto de lei em anexo.

### PARECER

Antes de adentrar ao mérito da proposição, destacamos:

"Deve se distinguir mensagem aditiva de emendas e substitutivos. *Mensagem* é igualmente uma propositura acessória ou secundária de outra, ou seja, uma proposta que visa alteração ou modificação de um projeto em andamento, tais como as emendas e os substitutivos.

A diferença reside no fato de que as emendas e os substitutivos têm como titulares membros ou órgãos internos da Câmara, ou seja, **emendas e substitutivos são instrumentos privativos do Poder Legislativo, enquanto que as mensagens são modificações aos projetos de lei, propostas pelo Prefeito e somente ele é quem poderá enviá-las.**

Porém, isso somente pode verificar-se em relação a projetos de sua exclusiva iniciativa. Não se admite a apresentação de mensagem a projetos de lei apresentados por Vereador ou órgão da Câmara.

**O Prefeito poderá enviar *mensagem aditiva* ou *modificativa* à Câmara para propor acréscimos nos projetos de natureza orçamentária, enquanto não iniciada a votação na Comissão, da parte cuja alteração é proposta".**

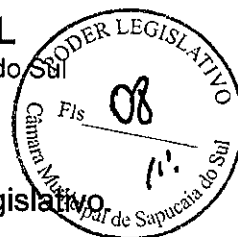
(JAMPAULO JR., JOÃO. "O processo legislativo municipal: doutrina, jurisprudência e prática. 2ª ed., Editora Forum, Belo Horizonte, 2009. p.99). **Grifo nosso.**

Ao que se apresenta, a primeira anotação que se faz necessária vai ao sentido que o *Executivo Municipal não apresenta emenda substitutiva*, mas mensagem



## CÂMARA DE VEREADORES DE SAPUCAIA DO SUL

Av. Assis Brasil, nº51, Centro, CEP 93.220-050 - Sapucaia do Sul - Rio Grande do Sul  
Fones (51) 3474-1887 / 3474-1226 - Fax: 3474-1081



substitutiva. Emenda, como vimos acima, é um instituto próprio do Poder Legislativo. Cabe aqui, nesse caso, lançar competente **ressalva** no que se refere à forma da proposição.

De toda sorte, adentrando ao mérito da proposição, ao que se apresenta, tem esta por escopo **substituir integralmente** aquela apresentada por ocasião da mensagem de nº 16 (protocolo nº 360/2019), ocorrendo diferença substancial apenas no que se refere à inclusão de determinadas categorias de servidores (Guardas VM-1 e VM-2) à possibilidade de provimento das funções gratificadas pelo mesmo artigo. Nesse aspecto, observa-se ainda que as funções gratificadas em questão permanecem em número e padrão idêntico (6x FG-3) àquelas criadas pela proposição original, anteriormente referida, pelo que não há alteração no que se refere ao impacto-financeiro então carreado aos autos, ora apensados.

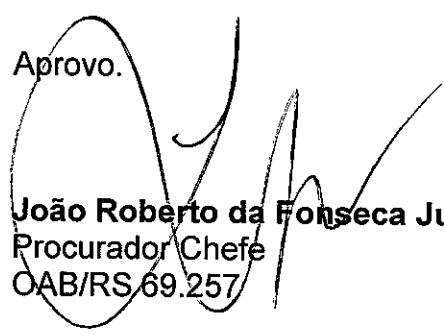
### CONSIDERAÇÕES FINAIS

Com as informações que julgamos pertinentes à matéria em comento, encaminhamos a proposição à sua tramitação regimental. À conclusão superior, e com aprovação, encaminhem-se os autos à Diretoria Legislativa para as diligências de praxe.

Sapucaia do Sul, 19 de junho de 2019.

  
**Pablo José Camboim de Souza**  
OAB/RS 50.493  
Matrícula 881

Aprovo.

  
**João Roberto da Fonseca Junior**  
Procurador Chefe  
OAB/RS 69.257